



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
НЕКЛИНОВСКИЙ РАЙОН
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«ПОКРОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ПОКРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 января 2021г.

с. Покровское

№ 7

Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Покровское сельское поселение»

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Ростовской области от 07.11.2019 № 795 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ростовской области и оценки налоговых расходов Ростовской области», постановлением Администрации Покровского сельского поселения от 27.11.2019 № 79 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Покровского сельского поселения и оценки налоговых расходов Покровского сельского поселения», Администрация Покровского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Методику оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Покровское сельское поселение», согласно приложению, к данному постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2021г.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И. о. главы Администрации
Покровского сельского поселения




Д.В. Бондарь

Приложение
к постановлению
Администрации Покровского
сельского поселения
от 20.01.2021г. № 7

Методика оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Покровское сельское поселение»

I. Общие положения

1.1. Настоящая методика определяет общие требования к порядку и критериям оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, определяет правила проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам.

1.2. В целях настоящей методики:

под налоговыми расходами понимаются налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные актами представительного органа муниципального образования в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и целями социально-экономической политики соответствующего муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам.

1.3. Перечень налоговых расходов муниципального образования формируется в порядке, установленном Администрацией Покровского сельского поселения, в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, и включает указания на обуславливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы), решений представительного органа муниципального образования.

Перечень налоговых расходов муниципального образования включает все налоговые льготы, установленные актами представительного органа муниципального образования.

Принадлежность налоговых расходов муниципальным программам определяется исходя из соответствия целей указанных расходов приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах.

1.4. Отдельные налоговые расходы могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым расходам.

Налоговые расходы, которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым расходам.

1.5. Оценка эффективности налоговых расходов, представляет комплекс мероприятий, позволяющий сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления льгот плательщикам налогов исходя из целевых характеристик налоговых расходов Покровского сельского поселения.

1.6. Оценка эффективности применяется в отношении следующих налоговых расходов:

1.6.1. В соответствии с пунктами 4-5 статьи 3 решения Собрания депутатов Покровского сельского поселения от 19.11.2014 № 69 установлены налоговые льготы по земельному налогу:

В виде предоставления необлагаемой земельным налогом суммы в размере 10 000 рублей для:

Героев Социалистического труда, полных кавалеров орденов Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных силах СССР», инвалидов 1 и 2 групп;

Освобождение от уплаты земельного налога в отношении категорий плательщиков:

Ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий;

физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении имущества, перешедшего в их собственность в порядке наследования;

инвалидов с детства;

граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ростовской области в течение не менее чем 5 лет, имеющих трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними, а также граждан, имеющих усыновленных (удочеренных) под опекой или попечительством детей, при условии воспитания этих детей не менее 3-лет, получившие земельные участки в соответствии с Областным Законом от

22.07.2003г. №19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области».

II. Общие требования к порядку и критериям оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Покровское сельское поселение»

1. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется органом местного самоуправления (далее – куратор):

по налоговым расходам, распределенным по Программам – ответственным исполнителем соответствующей муниципальной программы (далее – ответственный исполнитель);

по нераспределенным и непрограммным налоговым расходам - органом местного самоуправления, определенным администрацией муниципального образования.

2. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в два этапа:

1 этап – оценка целесообразности осуществления налоговых расходов;

2 этап – оценка результативности налоговых расходов.

В целях оценки эффективности налоговых расходов указанные расходы разделяются на 3 типа в зависимости от целевой категории:

1) социальные – поддержка отдельных категорий граждан;

К социальным расходам относятся налоговые расходы, установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, конечной целью которых является социальная защита (поддержка) населения;

2) технические – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

К техническим расходам относятся налоговые расходы, установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3) стимулирующие – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала.

К стимулирующим расходам относятся налоговые расходы, установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в местный бюджет.

3. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов Покровского сельского поселения целям муниципальных программ Покровского сельского поселения, структурным элементам муниципальных программ Покровского сельского поселения и (или) целям социально-экономического развития Покровского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам

Покровского сельского поселения;

востребованность плательщиками налогов предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численностью плательщиков, за 5-летний период.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых расходов. В этом случае куратору надлежит рекомендовать сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков налогов.

4. Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей государственной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным), и включает оценку бюджетной эффективности налогового расхода.

4.1. В качестве критерия результативности налоговых расходов Покровского сельского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Покровского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Покровского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Покровского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Покровского сельского поселения.

По налоговому расходу:

установлены налоговые льготы по земельному налогу:

в виде предоставления необлагаемой земельным налогом суммы в размере 10 000 рублей- для категорий плательщиков, указанных в:

абзацах третьем подпункта 1.6.1 пункта 1.6 раздела 1 настоящей Методики- применяется целевой показатель – повышение уровня доходов социально незащищенных групп населения;

освобождение от уплаты земельного налога – для категорий плательщиков указанных в :

абзацах пятом- девятом подпункта 1.6.1 пункта 1.6 раздела 1 настоящей Методики- применяется целевой показатель – повышение уровня доходов социально незащищенных групп населения;

4.2. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Покровского сельского поселения и (или) целям социально-экономического развития Покровского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Покровского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением

указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

4.3. Оценка результативности налоговых расходов Покровского сельского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Покровского сельского поселения.

4.4. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Покровского сельского поселения осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей поставленных целей и задач муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых расходов, рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;
- предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;
- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

5. Отдел экономики и финансов Администрации Покровского сельского поселения осуществляет оценку эффективности налогового расхода по форме согласно приложению, к настоящей Методике.

5.1. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны содержать:

выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития.

5.2. Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности формируется вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

Приложение
к Методике оценки
эффективности налоговых
расходов муниципального
образования «Покровское
сельское поселение»

Результаты оценки эффективности налоговых расходов за _____ год

1. Оценка целесообразности налогового расхода

| № п.п. | Наименование налогового расхода Покровского сельского поселения/реквизиты нормативного правового акта Покровского сельского поселения, устанавливающего налоговый расход | Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы | Критерии целесообразности | | Оценка результативности налогового расхода (целесообразен/нецелесообразен) |
|--------|--|---|--|--|--|
| | | | Соответствие налогового расхода Покровского сельского поселения целям муниципальной программы Покровского сельского поселения (соответствует/не соответствует) | Востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период) | |
| А | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | | | | | |
| ... | | | | | |

2. Оценка результативности налогового расхода

| № п.п. | Наименование налогового расхода Покровского сельского поселения/реквизиты нормативного правового акта Покровского сельского поселения, устанавливающего налоговый расход | Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы | Наименование целевого показателя | Значение планового целевого показателя | Значение фактического целевого показателя | Коэффициент результативности налогового расхода (гр.5/гр.4) | Оценка результативности налогового расхода (результативен/не результативен)* |
|--------|--|---|----------------------------------|--|---|---|--|
| | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | |
|-----|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| 1 | | | | | | | | | | |
| ... | | | | | | | | | | |

3. Оценка эффективности налогового расхода

| № п. п. | Наименование налогового расхода | Наименование категорий плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы | Достижение критериев целесообразности | Достижение показателей результативности | Наличие или отсутствие альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы | Оценка эффективности налогового расхода (эффективен/не эффективен)* | Вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмены налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход |
|---------|--|---|---------------------------------------|---|---|---|---|
| А | Покровского сельского поселения/реквизиты нормативного правового акта Покровского сельского поселения, устанавливающего его налоговый расход | | | | Покровского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития | | |
| 1 | | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| ... | | | | | | | |

* Примечание: при значении коэффициента результативности от 0,5 и более налоговый расход признается результативным, при значении коэффициента результативности от 0,5 и менее налоговый расход признается нерезультативным.