**Проект**

**Бюджетный прогноз Покровского сельского поселения на период**

**2017-2028 годов**

Введение

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 1701«Долгосрочное бюджетное планирование».

На региональном уровне принят Областной закон от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области». Решение Собрания депутатов Покровского сельского поселения от 30.07.2007 № 94 «О бюджетном процессе в Покровском сельском поселении» дополнено статьей 151 «Долгосрочное бюджетное планирование».

Постановлением Администрации Покровского сельского поселения от 19.02.2016 №11 утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Покровского сельского поселения на долгосрочный период.

Указанными Правилами установлено, что бюджетный прогноз Покровского сельского поселения на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Покровского сельского поселения.

Проект бюджетного прогноза Покровского сельского поселения на период 2017-2028 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Покровского сельского поселения, утвержденных распоряжением Администрации Покровского сельского поселения от 04.04.2014 № 78 «О долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Покровского сельского поселения на период до 2030 года», определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Покровского сельского поселения, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2017-2019 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом проекта бюджета Покровского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Главной идеологией проекта бюджетного прогноза Покровского сельского поселения на долгосрочный период предусмотрено отсутствие муниципального долга Покровского сельского поселения.

Кроме того, предусматриваются параметры бездефицитного бюджета, с учетом формирования расходов под уровень доходных источников с запланированным ростом доходов и расходов в среднем на 106,8% ежегодно и увеличением в номинальном выражении к 2028 году в 1,7 раза. В реальном выражении (без учета роста за счет индекса инфляции) параметры по доходам и расходам вырастут к 2028 году на 103,0 процента.

В течение двух месяцев со дня официального опубликования решения Собрания депутатов Покровского сельского поселения «О бюджете Покровского сельского поселения Неклиновского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» проект бюджетного прогноза будет приведен в соответствие с принятым решением о бюджете и дополнен параметрами финансового обеспечения муниципальных программ Покровского сельского поселения на период их действия.

Бюджетный прогноз Покровского сельского поселенияна период 2017-2028 годов может быть изменен с учетом принятия документов стратегического планирования на федеральном и региональном уровнях, а также уточнения показателей прогноза социально-экономического развития Ростовской области и Покровского сельского поселения на долгосрочный период в соответствии со статьей 1701 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. Основные параметры варианта долгосрочного прогноза,

а также иных показателей социально-экономического развития Покровского сельского поселения , определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования,из них:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Основные показатели | Единица измерения | Год периода прогнозирования |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |

12013

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Совокупный объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами по полному кругу предприятий |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| в действующих це­нах | млн. рублей | 0,109 | 0,116 | 0,124 | 0,127 | 0,130 | 0,133 | 0,136 | 0,139 | 0,143 | 0,147 | 0,151 | 0,156 |
| в сопоставимых це­нах  | процентов к предыдущему году | 105,9 | 105,9 | 107,3 | 102,7 | 102,3 | 102,3 | 102,5 | 102,5 | 103,0 | 103,1 | 102,8 | 103,0 |
| 2. | Продукция сель­ского хозяйства во всех категориях хозяйств, всего |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| в действующих це­нах | млн. рублей | 0,133 | 0,140 | 0,147 | 0,150 | 0,153 | 0,155 | 0,158 | 0,161 | 0,164 | 0,167 | 0170 | 0,173 |
| в сопоставимых це­нах  | процентов к предыдущему году | 105,0 | 105,0 | 105,0 | 101,8 | 101,9 | 101,3 | 102,0 | 101,8 | 101,8 | 101,7 | 101,8 | 101,8 |
| 3. | Объем инвестиций за счет всех источ­ников финансиро­вания |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| в действующих це­нах | млн. рублей | 46,7 | 51,8 | 53,3 | 68,4 | 72,8 | 77,2 | 81,6 | 86,0 | 90,3 | 94,7 | 99,1 | 103,5 |
| в сопоставимых це­нах | процентов к преды­дущему году | 109,4 | 106,7 | 106,5 | 128,3 | 106,5 | 106,1 | 105,7 | 105,4 | 105,1 | 104,9 | 104,7 | 104,4 |
| 4. | Оборот малых и средних предприятий |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| в действующих це­нах | млн. рублей | 3,6 | 3,7 | 3,8 | 5,5 | 6,1 | 6,7 | 7,4 | 8,1 | 8,8 | 9,5 | 10,1 | 10,8 |
| в сопоставимых це­нах  | процентов к предыдущему году | 103,9 | 102,7 | 102,7 | 144,7 | 110,6 | 110,3 | 109,8 | 109,2 | 108,3 | 108,0 | 106,4 | 106,8 |
| 5. | Фонд заработной платы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| в действующих це­нах, всего | млн. рублей | 0,773 | 0,794 | 0,805 | 0,964 | 1,037 | 1,114 | 1,194 | 1,280 | 1,371 | 1,459 | 1,549 | 1,638 |
|  | % к пре­дыдущему году | 109,6 | 102,7 | 101,3 | 119,7 | 107,5 | 107,4 | 107,2 | 107,2 | 107,1 | 106,4 | 106,2 | 105,7 |

2. Прогноз основных характеристик бюджета Покровского сельского поселения

(тыс. рублей)

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Год периода прогнозирования** |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели консолидированного бюджета Покровского сельского поселения**  |
| Доходы, в том числе: | 20476,5 | 21052,1 | 21693,6 | 22344,4 | 23014,7 | 23705,1 | 24416,3 | 25148,8 | 25903,3 | 26680,4 | 27480,8 | 28305,2 |
| налоговые и неналоговые доходы | 20476,5 | 21051,9 | 21693,4 | 22344,2 | 23014,5 | 23704,9 | 24416,1 | 25148,6 | 25903,1 | 26680,2 | 27480,6 | 28305,0 |
| безвозмездные поступления | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| Расходы | 20476,7 | 21052,1 | 21693,6 | 22344,4 | 23014,7 | 23705,1 | 24416,3 | 25148,8 | 25903,3 | 26680,4 | 27480,8 | 28305,2 |
| Дефицит/профицит | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Источники финансирования дефицита бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Показатели бюджета Покровского сельского поселения**  |
| Доходы, в том числе: | 20476,5 | 21052,1 | 21693,6 | 22344,4 | 23014,7 | 23705,1 | 24416,3 | 25148,8 | 25903,3 | 26680,4 | 27480,8 | 28305,2 |
| налоговые и неналоговые доходы | 20476,5 | 21051,9 | 21693,4 | 22344,2 | 23014,5 | 23704,9 | 24416,1 | 25148,6 | 25903,1 | 26680,2 | 27480,6 | 28305,0 |
| безвозмездные поступления | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| Расходы | 20476,7 | 21052,1 | 21693,6 | 22344,4 | 23014,7 | 23705,1 | 24416,3 | 25148,8 | 25903,3 | 26680,4 | 27480,8 | 28305,2 |
| Дефицит/профицит | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Источники финансирования дефицита бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Муниципальный долг к налоговым и неналоговым доходам, % | 0,0% | 0,0% | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |

2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики

Покровского сельского поселения Неклиновского района на период

2017-2028 годов

Бюджетный прогноз Покровского сельского поселения Неклиновского района на период 2017-2028 годов разработан на основе варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Покровского сельского поселения на период до 2030 года.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Бюджетная политика Покровского сельского поселения на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Покровского сельского поселения при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов

За период 2010-2015 годов динамика налоговых и неналоговых доходов демонстрирует увеличение доходной части бюджета Покровского сельского поселения с ростом на 12,4 процентов к фактическим поступлениям 2010 года.

Поступательной динамике собственных доходов способствует стимулирующий характер налоговой политики региона , района и поселения. За истекший период в области налоговой политики решены следующие задачи:

действует патентная система налогообложения;

установлены «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей;

упорядочены нормы по предоставлению налоговых льгот инвесторам.

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе показателей первого варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.

Первый (базовый) вариант прогноза предполагает сохранение текущих экономических условий развития поселения.

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста показателей деятельности предприятий агропромышленного комплекса, малых и средних предприятий поселения, фонда заработной платы и т.д.

В 2017-2028 годах меры Администрации Покровского сельского поселения будут направлены на создание усло­вийпо обеспечению устойчивых темпов роста в реальном секторе экономики и повышение жизненного уровня населения поселения.

В прогнозируемом периоде по данным долгосрочного прогноза социально-экономического развития Покровского сельского поселения на период до 2030 года ожидается рост объемов малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственного производства, инвестиций, оборота розничной торговли. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

Основные подходы в части региональной финансовой помощи

Проводимая на региональном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления Ростовской области.

Целевые средства для сопоставимости бюджетных данных предусмотрены на уровне показателей 2019 года.

Основные подходы в части расходов

Эффективная бюджетная политика является непременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

В предстоящие годы будет продолжена оптимизация расходов бюджета с учетом сокращения менее эффективных расходов и в силу доходных возможностей наращивания более эффективных, в том числе тех, которые будут обеспечивать повышение производительности экономики Покровского сельского поселения. К таковым, в первую очередь, относятся инвестиции в человеческий капитал.

В соответствии с федеральными подходами определены основные стратегические направления на долгосрочную перспективу.

Необходимо перейти на новое качество муниципального управления. На уровне субъекта будет разработана и внедрена концепция перевода работы госаппарата и аппарата муниципального управления на проектный принцип. Переход от модели управления по поручениям к управлению по результатам, то есть к проектному подходу. Этот принцип обеспечит эффективность муниципального управления. Достижения целей средствами проектного офиса требует особого подхода к бюджету – ассигнования планируются на приоритетные направления, остальные расходы тщательно анализируются и сокращаются.

В социальном сфере необходима ориентация на результат. Не увеличивая расходы, следует существенно повышать качество и доступность социальных услуг.

В числе приоритетных направлений по-прежнему остается на предстоящие годы образование.

В большей степени нужно сосредоточиться на расширении доступности дополнительного образования.

На период до 2025 года в регионе, районе и поселении будут реализовываться приоритетные проекты по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

На федеральном уровне определено 11 стратегических направлений, которые можно сгруппировать по двум основным блокам.

Первый – это решение социальных вопросов, повышение качества жизни. В данном блоке предполагается работать над улучшением жилищно-коммунальных условий. Отдельное и не менее важное направление – это улучшение экологической обстановки.

Второй блок посвящён развитию экономики и выведения её на новую траекторию – «траекторию развития». Сюда относятся проекты, которые позволят сформировать благоприятную среду для малого бизнеса, для индивидуальных предпринимателей, повысить производительность труда.

Основные подходы к долговой политике

Основной целью долговой политики Покровского сельского поселения на период до 2028 года будет являться отсутствие муниципального долга.

Учитывая сбалансированность бюджета поселения, в 2017-2028 годах кредитные ресурсы привлекать, не планируется.

Начальник отдела экономики и финансов Моисеенко Н.В.